

8 Financiële randvoorwaarden

8.1 Financieringssystematiek

Met de invoering van passend onderwijs is de financieringssystematiek ingrijpend veranderd. Geldstromen zijn verlegd van schoolbesturen en regionale expertisecentra naar samenwerkingsverbanden. Hiermee is tevens een einde gekomen aan de open-eind financiering waarbij voor iedere leerling met een ondersteuningsbehoefte middelen beschikbaar werden gesteld door de overheid.

De inkomsten van het Samenwerkingsverband PO worden toegekend in de vorm van een bedrag per leerling. Het ontvangt de middelen op basis van het aantal leerlingen dat op 1 oktober staat ingeschreven bij DUO. Voor het Samenwerkingsverband PO leidt dit tot een vast budget per jaar ongeacht het aantal leerlingen met een ondersteuningsbehoefte. Alleen fluctuaties in het totaal aantal PO-leerlingen in Almere en de jaarlijkse vaststelling van het bedrag door DUO beïnvloeden het budget.

Ieder samenwerkingsverband krijgt in de toekomst eenzelfde bedrag per leerling om zware extra ondersteuning te bekostigen. In de regio is dan (naar rato) evenveel geld beschikbaar om de zware ondersteuning te organiseren. Vanaf de start van passend onderwijs tot 2021 is hiertoe een vereveningsregeling ingezet.

8.2 Inkomsten

Het Samenwerkingsverband PO heeft twee hoofdbronnen van inkomsten:

1. Een bedrag per leerling (totaal aantal PO-leerlingen in Almere) voor het inzetten van lichte ondersteuning.
2. Een bedrag per leerling (totaal aantal PO-leerlingen in Almere) voor het inzetten van zware ondersteuning.

Bij de start van passend onderwijs had het Samenwerkingsverband PO een laag percentage SO-leerlingen, ruim onder het landelijk gemiddelde. Dit heeft geleid tot een positieve verevening op de middelen voor de zware ondersteuning. Dit houdt in dat in de jaren vanaf 2015 tot 2021 het Samenwerkingsverband PO aflopend wordt gekort op de middelen voor zware ondersteuning. Door de aflopende positieve verevening komen er jaarlijks meer middelen voor zware ondersteuning beschikbaar.

In 2021 is de verevening volledig afgerond en beschikt het Samenwerkingsverband PO over het volledige budget voor zware ondersteuning. Gezien het nog immer lage percentage SO-leerlingen geeft dit ruimte om middelen uit de zware ondersteuning in te zetten voor andere doeleinden.

8.3 Uitgaven

De schoolbesturen realiseren hun zorgplicht met ondersteuning van het Samenwerkingsverband PO zowel in financiële middelen als door de inzet van expertise. Het Samenwerkingsverband PO:

- Draagt zorg voor de overdracht van de ondersteuningsbekostiging voor leerlingen in het speciaal onderwijs. Dit wordt betaald uit de middelen voor de zware ondersteuning.
- Draagt zorg voor de overdracht van de ondersteuningsbekostiging voor leerlingen in het SBO (boven de 2% deelname percentage).
- Faciliteert scholen in expertise en geld zowel voor het versterken van de basisondersteuning als voor arrangementen extra ondersteuning binnen het regulier onderwijs.
- Zorgt voor financiële ondersteuning in de vorm van groepsgerichte arrangementen zowel binnen het SBO als het regulier onderwijs.

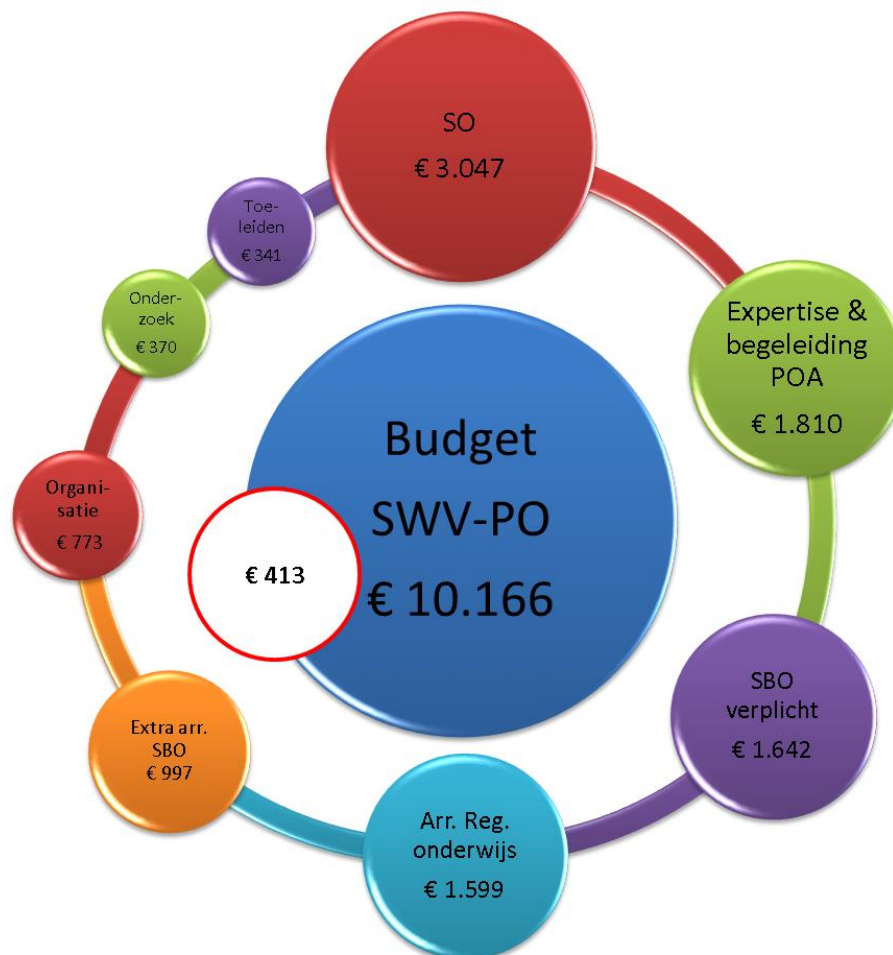
In de komende planperiode wordt de huidige verdeelsystematiek opnieuw bekeken en wordt actief gezocht naar mogelijkheden om de middelen nog meer dan nu daar in te zetten waar zij het meest

nodig zijn en het meeste effect sorteren. Hierbij worden in ieder geval de volgende mogelijkheden onderzocht:

- De verdeling van de arrangementsmiddelen en de inzet van expertise differentiëren per wijk c.q. stadsdeel.
- De inzet van middelen die vrijkomen door het wegvallen van de verevening voor de versterking van de verbinding tussen SBO en regulier onderwijs om zo te bewerkstelligen dat zoveel mogelijk leerlingen onderwijs kunnen volgen in het regulier onderwijs.
- De toeleiding van leerlingen naar het SO en SBO waarbij centraal staat dat voor iedere leerling de meest passende plek wordt gevonden met een daarbij passende (arrangements)bekostiging.

8.4 Verdeling middelen Samenwerkingsverband PO

In onderstaand figuur is grafisch weergegeven hoe de verdeling van het budget van het Samenwerkingsverband PO in de begroting van 2018 is vastgelegd. Als gevolg van de afloop van de positieve verevening zal in 2021 geen tekort van 4% op de begroting ontstaan maar een overschot van 7% bij ongewijzigd beleid. Jaarlijks wordt de meerjarenraming van het Samenwerkingsverband herijkt. In onderstaande grafiek is de meest recente meerjarenraming (2018) opgenomen.



Begroting Samenwerkingsverband PO 2018 (bedragen x 1.000)

Als gevolg van de positieve verevening binnen het Samenwerkingsverband PO komen er vanaf 2019 extra middelen beschikbaar. Deze middelen staan nu nog vermeld als positief resultaat in de meerjarenbegroting 2018-2021.

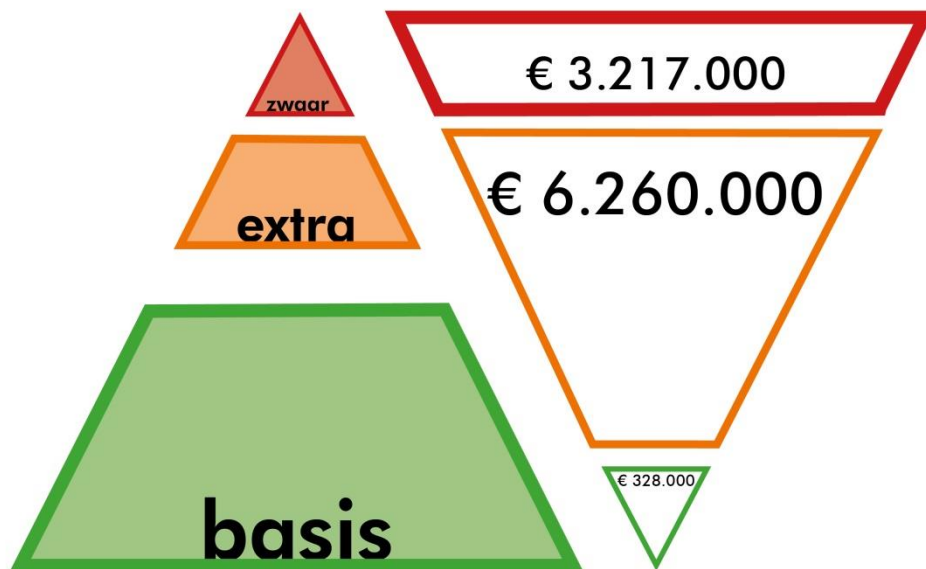
Bedragen x 1.000	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
Opbrengsten				
<i>Rijksbijdragen</i>				
Lichte ondersteuning	3.438	3.419	3.398	3.357
Zware ondersteuning	6.728	6.988	7.298	7.405
Totale opbrengsten	10.166	10.407	10.696	10.762
Kosten				
SO	3.047	3.164	3.164	3.164
SBO: verplichte afdracht	1.684	1.463	1.348	1.322
SBO: Arrangementsmiddelen	997	724	724	724
BAO: Arrangementsmiddelen	1.557	1.599	1.599	1.599
Dekkend netwerk	40	40	40	40
Inzet expertise	1.770	1.770	1.770	1.770
Toeleiding	341	341	341	341
Onderzoek	370	370	370	370
Organisatiekosten	773	716	714	710
Totale kosten	10.579	10.187	10.070	10.040
Resultaat	-413	220	626	722
Reserve SWV-PO verwachte stand ultimo	368	588	1.214	1.936

Meerjarenkader TOS 2018-2021

Bedragen x € 1.000	Begroting 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
Opbrengsten				
Middelen Viertal	1.930	1.930	1.930	1.930
Totale opbrengsten	1.930	1.930	1.930	1.930
Kosten				
Arrangementen	1.353	1.353	1.353	1.353
Inzet expertise	577	577	577	577
Totale kosten	1.930	1.930	1.930	1.930
Resultaat	-	-	-	-
Reserve TOS verwachte stand ultimo	536	536	536	536

Slechts een klein deel van dit resultaat is noodzakelijk om het weerstandsvermogen van het Samenwerkingsverband op niveau te houden. Het overige deel van het resultaat kan ingezet worden binnen de scholen. Hierbij zal vooral ingestoken worden op de arrangementen die de samenwerking tussen regulier, SBO en SO bevorderen én het versterken van initiatieven in het regulier in de wijk.

Onderstaande graphic is de werkelijke weergave van de verdeling van de middelen op de basisondersteuning, extra ondersteuning en zware ondersteuning. Keuzes die de komende planperiode gemaakt worden ten aanzien van het SBO en het SO zijn van invloed op de middelen die beschikbaar komen in de extra ondersteuning in het regulier.



8.5 Ambities

ambitie	resultaat
Meerjarige, passende financiële logica voor arrangementen in het regulier, SBO en SO.	Een evenwichtige verdeling van de extra ondersteuningsmiddelen, daar waar het intensieve aanbod plaatsvindt.