

## **Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand (klokkenluidersregeling)**

Opgesteld door : werkgroep veiligheid (versie 2)  
Ingestemming GMR : 27 november 2018  
Vastgesteld door CvB : 5 december 2018  
Te evalueren in : schooljaar 2021/22

## **Inhoudsopgave**

1. Inleiding	4
2. Reglement	7

## **1. Inleiding**

### **a. De wet**

De wet "Huis voor klokkenluiders" geldt vanaf 1 juli 2016. Deze wet regelt de mogelijkheden en bescherming van werknemers die een misstand willen melden.

Alle organisaties waar 50 of meer mensen werken, moeten een klokkenluidersregeling hebben. Hierin staat hoe de werkgever omgaat met meldingen van een vermoeden van een misstand. De verplichte introductie houdt in dat de werkgever een procedure vaststelt voor de wijze waarop binnen de organisatie wordt omgegaan met het melden van een vermoeden van een misstand. Van belang is dat een vermoeden van een misstand eerst intern aan de kaak wordt gesteld. De organisatie moet in de gelegenheid worden gesteld om zelf orde op zaken te stellen. In bepaalde gevallen biedt de regeling echter de mogelijkheid om een externe melding te doen namelijk in gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

### **b. Melding waarover**

Een werknemer kan een melding doen als hij denkt dat er sprake is van een misstand binnen de organisatie waar hij werkt of heeft gewerkt. Hij kan ook een melding doen over misstand bij een organisatie waarmee hij in aanraking is gekomen via zijn werk. De melder moet dan wel zelf iets weten of bemerkt hebben. Iets melden op basis van geruchten of verhalen van anderen, kan niet.

Een melding moet betrekking hebben op een misstand met een maatschappelijk belang:

- schending van een wettelijk voorschrift;
- gevaar voor de volksgezondheid;
- gevaar voor de veiligheid van personen;
- gevaar voor de aantasting van het milieu;
- gevaar voor het goed functioneren van overheidsorganisatie of bedrijf als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten.

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet voorliggend document onderscheiden worden van de Klachtenregeling. In tegenstelling tot de melder van een misstand, is de melder of beter de klager in bijna alle gevallen zelf slachtoffer. De klager bepaalt dan ook zelf of er al dan niet wat met de klacht gebeurt. De melder van een misstand is vaak zelf geen persoonlijk onrecht aangedaan. Omdat het een integriteitsschending betreft, is het organisatiebelang in geding en heeft de melder in veel gevallen niet de regierol die de klager wel heeft.

### **c. Hoe gemeld moet worden**

Een werknemer moet in principe eerst een interne melding doen bij de werkgever te weten het College van Bestuur. Voor advies en hulp kan betrokkene zich eerst richten tot de Vertrouwenspersoon Integriteit (niet te verwarren met de vertrouwenspersoon waar ouders en medewerkers terecht kunnen voor klachten van een meer persoonlijke aard).

Per 1 januari 2019 beschikt Invitare over een Vertrouwenspersoon Integriteit.

Als de melding aan het College van Bestuur niet of niet naar tevredenheid is afgehandeld, kan er een melding gedaan worden bij de Raad van Toezicht of een externe

instantie. Dit is meestal de inspectie of het "Huis voor de klokkenluiders". In sommige gevallen kan hij bij de afdeling "Onderzoek" van het "Huis voor klokkenluiders"<sup>1</sup> een verzoek tot het doen van onderzoek indienen.

Bij het Huis voor Klokkenluiders werken adviseurs en onderzoekers. Adviseurs zijn nooit betrokken bij onderzoek. Ze geven alleen informatie over hun adviezen aan de onderzoekers als de klokkenluider dat zelf wil. Omgekeerd geven onderzoekers nooit een advies aan klokkenluiders. Ze zijn ook niet betrokken bij de adviezen die adviseurs geven.

Een werknemer kan bij het Huis voor Klokkenluiders advies krijgen als hij een misstand vermoedt die werk gerelateerd is. Het advies is gratis, onafhankelijk en vertrouwelijk.

De werkgever mag de werknemer niet benadelen omdat hij een melding gedaan heeft. De werknemer moet de melding wel op de juiste manier gedaan hebben. Benadeling kan zijn ontslag, maar ook overplaatsing tegen je zin, het weigeren van een promotie of pesten.

#### **d. Taakinfilling Vertrouwenspersoon Integriteit**

Bij Invitare heeft de Vertrouwenspersoon Integriteit de volgende taken:

- Informeren: informeert de medewerker over de rol en taken van de Vertrouwenspersoon Integriteit en hoe hij te werk gaat;
- Luisteren: is aanspreekpunt en draagt zorg voor de eerste opvang voor medewerkers die vragen hebben op het gebied van integriteit;
- Adviseren: adviseert het bevoegd gezag en medewerkers over ethische of integriteitskwesties;
- Begeleiden: begeleidt en ondersteunt desgewenst de medewerker bij het aankaarten van een vermoeden van niet-integer handelen bij het bevoegd gezag;
- Intermediair: een vermoeden van een misstand kan vertrouwelijk gemeld worden aan de Vertrouwenspersoon Integriteit. Deze kan daarna als intermediair optreden tussen het bevoegd gezag en de melder;
- Registreren en rapporteren: alle vragen en meldingen worden op een uniforme manier geregistreerd. Jaarlijks zal over de aard, ernst en omvang een geanonimiseerd rapport worden opgemaakt;
- Monitoren en nazorg verlenen: aan de melder wordt nazorg geboden. De melder kan bij de Vertrouwenspersoon Integriteit terecht als hij negatieve gevolgen ondervindt voor zijn functioneren. Tevens wordt gevolgd of de melder tevreden is over de afwikkeling van de melding;
- Doorverwijzen: er kunnen meldingen worden gedaan die niet binnen deze regeling vallen. In deze gevallen zal de melder doorverwezen worden.

Het is belangrijk om te melden dat de Vertrouwenspersoon Integriteit niet betrokken wordt in het onderzoek rond de melding.

Ter compensatie voor de ingezette uren wordt via een projectaanstelling een vergoeding geboden van € 52 bruto per gewerkt / gedeclareerd uur. Daarnaast krijgt de Vertrouwenspersoon Integriteit reiskosten vergoed op basis van € 0,28 per km.

---

<sup>1</sup> <https://huisvoorklokkenluiders.nl/>

**e. Onze regeling**

De "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand (klokkenluidersregeling)" die Stichting Invitare Openbaar Onderwijs hanteert is gebaseerd op het format dan door VOS ABB is ontwikkeld. De regeling is als bijlage 1 toegevoegd aan dit document.

## **Bijlage 1: Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand (klokkenluidersregeling): Stichting Invitare Openbaar Onderwijs**

### Artikel 1: Begripsbepalingen en Algemene Bepalingen

#### **Begripsbepalingen**

In deze regeling wordt verstaan onder:

- Betrokkene:* de wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder) van een leerling en de werknemer
- Externe derde:* een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 11
- Huis:* het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 148)
- Bevoegd gezag:* *in deze regeling één of alle leden van het Bestuur*
- Toezichthouder:* *in deze regeling de persoon/personen die belast is/zijn met het interne toezicht op het bestuur*
- Vertrouwenspersoon Integriteit:* de vertrouwenspersoon die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van klokkenluiders en die informatie, advies en ondersteuning biedt aan betrokkene inzake het vermoeden van een misstand
- Vermoeden van een misstand:* het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel de wettelijke vertegenwoordiger van de leerling die is ingeschreven, sprake is van een misstand voor zover:
- het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene bij zijn werkgever dan wel de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de betrokkene heeft gekregen door zijn werkzaamheden/betrokkenheid bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en het maatschappelijk belang in het geding is bij:
    1. de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit;
    2. een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
    3. een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
    4. een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,

5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
6. een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
7. een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
8. (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de onder i t/m vii hierboven genoemde feiten

*Werknemer:* degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan degene die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

### **Algemene bepalingen**

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie;
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor: klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet;
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen;
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

### Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning

1. De betrokkenen kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de Vertrouwenspersoon Integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

### Artikel 3: Interne melding

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 10 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern.
  - a. Bij het bevoegd gezag of,
  - b. Indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag regardeert bij de toezichthouder,
  - c. Bij een Vertrouwenspersoon Integriteit. Melding aan de Vertrouwenspersoon Integriteit kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de Vertrouwenspersoon Integriteit heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is zij het op een

met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de Vertrouwenspersoon Integriteit en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.

3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de Vertrouwenspersoon Integriteit, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
4. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

#### Artikel 4: Externe melding door werknemer

De werknemer kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij een externe derde zoals bedoeld in artikel 11, indien van hem in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij het vermoeden van een misstand bij de eigen organisatie meldt.

#### Artikel 6: Ontvankelijkheid

1. Het bevoegd gezag verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.
2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag, de toezichthouder en betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.
3. Het besluit omtrent de niet-ontvankelijkheid dient binnen vier weken, na ontvangst van de melding te worden genomen.

#### Artikel 7: Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand is kan het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van het oordeel nodig acht.
2. Het bevoegd gezag kan deskundigen inschakelen.

#### Artikel 8: Advies

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is legt het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding haar bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een advies aan de toezichthouder.



2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.
3. Het advies wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter en de ter zake geldende wettelijke bepalingen opgesteld.
4. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het advies, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

#### Artikel 9: Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies worden betrokkene en/of de Vertrouwenspersoon Integriteit evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene en eventueel de Vertrouwenspersoon Integriteit.

#### Artikel 10: Melding aan een externe derde

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 11 lid 1, met inachtneming van het in artikel 11 bepaalde, indien:
  - a. Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 9;
  - b. Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 9;
  - c. De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 9 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder; of
  - d. Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
  - a. Acut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
  - b. Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
  - c. Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
  - d. Een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
  - e. Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

#### Artikel 11: Externe derde

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 10 doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:

- a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
  - b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
  - c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;
  - d. het Huis voor zover de betrokkene een werknemer is, en de melding voldoet aan de ontvankelijkheidsvereisten van het Huis.
2. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.
  3. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.
  4. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.
  5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

#### Artikel 12. Rechtsbescherming

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene c.q. de werknemer niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene c.q. de werknemer een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of een externe derde, van het vermoeden van een misstand.
2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een werknemer niet opzeggen:
  - a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag, een externe derde of het Huis, van een vermoeden van een misstand;
  - b. gedurende het onderzoek door het Huis.
3. De werknemer die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het bevoegd gezag wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand heeft gedaan.
4. Benadeling van een leerling omdat diens ouder een melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.

5. De Vertrouwenspersoon Integriteit kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.
6. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

#### Artikel 13: Openbaarheid van de regeling

Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.

Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

#### Artikel 14: Overige bepalingen

In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.

Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand".