

## 02-2023 - AL- Klokkenluidersregeling - [2027]

### Categorie

Algemeen ▾

### Status

Vastgesteld door: College van Bestuur

Voorgelegd aan GMR: **ter instemming ▾**

Datum vaststelling: 01-02-2023

Jaar Herijking: 2027

### Notitie

*Delen van dit document zijn tot stand gekomen met behulp van AI maar altijd beoordeeld door een medewerker.*

*Daar waar 'ouders' geschreven staat, wordt 'ouder(s)/verzorger(s)' bedoeld; deze aanpassing is gedaan om de leesbaarheid te vergroten.*



## Inleiding

[Wettelijk kader en bescherming](#)

[Doel van de regeling](#)

[Artikel 1. Begripsbepalingen en algemene bepalingen](#)

[1.A. Begripsbepalingen](#)

[1.B. Algemene bepalingen](#)

[Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning](#)

[Artikel 3. Interne melding](#)

[Artikel 4. Vastleggen interne melding](#)

[Artikel 5. Vertrouwelijkheid melding en identiteit van de melder](#)

[Artikel 6. Onderzoek en onderzoekers](#)

[Artikel 6.A. Onderzoek](#)

[Artikel 6.B. Onderzoekers \(= Commissie Integriteitsvraagstukken\)](#)

[Artikel 7. Standpunt](#)

[Artikel 8. Hoor en wederhoor met betrekking tot het onderzoeksverslag en standpunt](#)

[Artikel 9. Externe melding](#)

[Artikel 10. Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen](#)

[Artikel 12. Slotbepalingen](#)

[Bijlage 1; Stroomschema](#)

[Bijlage 2; Externe vertrouwenspersoon integriteit](#)

[Bijlage 3; Samenstelling commissie integriteitsvraagstukken](#)



# Inleiding

Deze regeling beschrijft de procedure die binnen SPOLT gevolgd wordt wanneer er een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden bestaat van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie.

## Wettelijk kader en bescherming

Sinds 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders (Wbk) van kracht. Deze wet vormt de Nederlandse implementatie van de Europese klokkenluidersrichtlijn en biedt melders een sterke wettelijke bescherming. Omdat onderwijsinstellingen tot het publieke domein behoren, gelden voor SPOLT strikte eisen aan de interne meldprocedure.

Een essentieel onderdeel van deze wetgeving is dat melders niet meer verplicht zijn om een misstand eerst intern (bij de werkgever) te melden. Zij hebben de wettelijke keuze om:

1. Intern te melden via de binnen SPOLT vastgestelde procedure;
2. Extern te melden bij een bevoegde autoriteit (zoals het Huis voor Klokkenluiders);
3. In specifieke, wettelijk omschreven gevallen, de kwestie direct openbaar te maken.

## Doel van de regeling

De regeling biedt duidelijkheid over de zorgvuldigheidseisen en garandeert de melder bescherming tegen benadeling. SPOLT beschouwt het (intern) melden van een misstand of inbreuk als een waardevolle bijdrage aan het integer functioneren van de organisatie. Elke melding zal dan ook serieus, onafhankelijk en vertrouwelijk worden onderzocht.



# Artikel 1. Begripsbepalingen en algemene bepalingen

## 1.A. Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

1. **Adviseur:** een persoon die uit hoofde van zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een melder in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht;
2. **Bevoegd gezag:** het College van Bestuur van SPOLT;
3. **Externe derde:** iedere organisatie of vertegenwoordiger van een organisatie die naar het redelijk oordeel van de melder in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk op het Unierecht te kunnen oplossen of doen oplossen, zoals bedoeld in artikel 9 lid 3;
4. **Externe instantie:** de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand bij te doen;
5. **Huis:** het Huis voor Klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet bescherming klokkenluiders, dat openstaat voor werknemers en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
6. **Inbreuk op het Unierecht:** handeling of nalatigheid die:
  - a. onrechtmatig is en betrekking heeft op Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen; of
  - b. het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen en beleidsterreinen die binnen het in artikel 2 van de richtlijn bedoelde materiële toepassingsgebied vallen.
7. **Informatie over een inbreuk:** informatie, waaronder redelijke vermoedens, over feitelijk of mogelijke inbreuken op het Unierecht, die hebben plaatsgevonden of zeer waarschijnlijk zullen plaatsvinden binnen de organisatie waar de melder werkt of heeft gewerkt of binnen een andere organisatie waarmee de melder uit hoofde van zijn werk in contact is geweest, alsmede over pogingen tot het verhullen van dergelijke inbreuken;
8. **Melder:** de werknemer en personen die in een werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor een organisatie;
9. **Melding:** het melden door melder van een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het recht van de Europese Unie (het Unierecht);
10. **Richtlijn:** Richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 (PbEU 2019, L 305);
11. **Toeziachter:** de Raad van Toezicht van SPOLT
12. **Vertrouwenspersoon integriteit:** degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie van het bevoegd gezag te fungeren en die speciaal belast is met de afhandelingen van meldingen van de melder;
13. **Vermoeden van een misstand:** het vermoeden van de melder, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn



werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:

- a. het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de melder in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de melder heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
  - b. het maatschappelijk belang in het geding is bij de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid, een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen, een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu, een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten; een (dreigende) schending van binnen de onderwijsinstelling geldende gedragsregels, het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten;
14. **Commissie Integriteitsvraagstukken:** de persoon of de personen aan wie het onderzoek is opgedragen;
15. **Werknemer:** degene die krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel degene die anders van uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

## 1.B. Algemene bepalingen

1. Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en mensen die een melder bijstaan (zoals een vertrouwenspersoon of vakbondsvertegenwoordiger) en de betrokken derden (bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met een melder) zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te melden over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie of het melden van informatie over inbreuken op het Unierecht.
2. Deze regeling bevat een stroomschema (bijlage 1).
3. Deze regeling is niet bedoeld voor: klachten van persoonlijke aard van een melder, ook niet voor kritiek op gemaakte beleidskeuzes of voor gewetensbezwaren.
4. De melder die een melding maakt van een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
5. De melder die een melding maakt van een misstand of inbreuk op het Unierecht waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

## Artikel 2. Informatie, advies en ondersteuning

1. De melder kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon integriteit verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de melder een beroep doen op de adviestaak van het Huis, bijvoorbeeld een verzoek om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht.



### Artikel 3. Interne melding

1. Een melder kan een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht intern melden bij:
  - a. bij het bevoegd gezag of;
  - b. indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag regardeert, bij de toezichthouder;
  - c. bij een vertrouwenspersoon integriteit.

Melding aan de vertrouwenspersoon integriteit kan ook plaatsvinden naast melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.

2. Indien de melder het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht alleen bij de vertrouwenspersoon integriteit heeft gemeld, brengt deze – met uitdrukkelijke toestemming van de melder – het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. De identiteit van de melder moet geheim blijven, en kan alleen vrijgegeven worden mits uitdrukkelijke toestemming van de melder.
3. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.
4. Het bevoegd gezag of de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon integriteit en of de melder uiterlijk binnen zeven kalenderdagen.

### Artikel 4. Vastleggen interne melding

Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de schriftelijke dan wel mondelinge melding, met de datum waarop deze is ontvangen, onmiddellijk schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register<sup>1</sup> en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door de melder (dan wel door de vertrouwenspersoon integriteit), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.

---

<sup>1</sup> Het bevoegd gezag/de werkgever moet de melding over misstanden of inbreuken op een goede manier registreren. De gegevens over een melding mogen niet langer worden opgeslagen dan nodig is om aan wet- en regelgeving te voldoen. Als een melding wordt gedaan via de telefoon of een ander spraakberichtsysteem, moet deze melding geregistreerd worden door:

- het gesprek op te nemen en als zodanig op te slaan;
- door een nauwkeurige schriftelijke weergave (transcriptie) van het gesprek op te slaan.

Wil het bevoegd gezag/de werkgever het gesprek opnemen, dan moet de melder van tevoren toestemming geven. Wordt er een schriftelijke weergave opgeslagen, dan moet de melder de kans krijgen om de schriftelijke weergave te controleren, eventueel te corrigeren en goed te keuren.



## Artikel 5. Vertrouwelijkheid melding en identiteit van de melder

1. Het bevoegd gezag en/of de vertrouwenspersoon draagt/dragen er zorg voor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor degenen die bij de behandeling van de melding betrokken zijn.
2. Niemand, die bij de behandeling van een melding betrokken is, maakt de identiteit van de melder bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke instemming van de melder en gaat met de informatie over de melding vertrouwelijk om.
3. Indien het vermoeden van een misstand is gemeld via de vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de vertrouwenspersoon en stuurt de vertrouwenspersoon dit onverwijld door aan de melder.

## Artikel 6. Onderzoek en onderzoekers

### Artikel 6.A. Onderzoek

1. Het bevoegd gezag stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
  - a. de melding niet is gebaseerd op redelijke gronden, of
  - b. op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
2. Indien het bevoegd gezag besluit geen onderzoek in te stellen, wordt de melder hierover binnen twee weken na ontvangst van de interne melding, schriftelijk ingelicht. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
3. Het bevoegd gezag draagt het onderzoek op aan één of meerdere onafhankelijke of onpartijdige onderzoekers (= Commissie Integriteitsvraagstukken; artikel 6.B.). De melder wordt schriftelijk geïnformeerd dat een onderzoek is ingesteld en wie zitting nemen in de commissie. De melder wordt in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. De commissie kan ook anderen horen. Het horen wordt schriftelijk vastgelegd en wordt ter ondertekening voorgelegd aan iedere gehoorde.
4. Het bevoegd gezag informeert de gehoorde(n) op wie de melding betrekking heeft, tenzij het onderzoeksbelang daardoor zou kunnen worden geschaad.
5. De commissie kan binnen de organisatie van het bevoegd gezag alle documenten opvragen en inzien die hij voor het uitvoeren van het onderzoek redelijkerwijs noodzakelijk acht. Werknemers mogen alle documenten binnen de organisatie aan de onderzoeker verstrekken.
6. De commissie stelt een concept-onderzoeksverslag op en stelt de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken. De melder is tot geheimhouding van het concept-onderzoeksverslag verplicht.
7. De commissie stelt vervolgens het definitief onderzoeksverslag op en verstrekt deze aan het bevoegd gezag. De melder ontvangt hiervan een afschrift.



### Artikel 6.B. Onderzoekers (= Commissie Integriteitsvraagstukken)

1. De commissie bestaat uit een voorzitter en twee leden. Een lid wordt benoemd op voordracht van het bevoegd gezag, het andere lid wordt benoemd op voordracht van de (G)MR. Gezamenlijk kiezen de leden een onafhankelijke voorzitter.
2. De regels voor benoeming, schorsing en ontslag van de voorzitter en de leden zijn in het huishoudelijk reglement voor de Commissie Integriteitsvraagstukken vastgelegd.
3. De voorzitter en de leden worden benoemd voor een periode van vier jaar en zijn herbenoembaar voor maximaal één periode.
4. De voorzitter en de leden mogen in ieder geval:
  - a. geen deel uitmaken van het bevoegd gezag;
  - b. geen toezichthouder zijn bij het bevoegd gezag;
  - c. niet werkzaam zijn voor of bij het bevoegd gezag;
  - d. geen wettelijk vertegenwoordiger van een leerling zijn bij het bevoegd gezag.
5. Zowel de voorzitter als de leden van de commissie zijn, indien zij bij de uitvoering van hun werkzaamheden de beschikking krijgen over gegevens waarvan zij het vertrouwelijke karakter kennen of redelijkerwijs moeten vermoeden, verplicht tot geheimhouding van die gegevens behoudens voor zover enig wettelijk voorschrift (een van) hen tot mededeling verplicht.

### Artikel 7. Standpunt

1. Indien het bevoegd gezag de melding ontvankelijk heeft verklaard, informeert het bevoegd gezag de melder binnen een periode van zes weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijke standpunt met betrekking tot het gemeld vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 1 gestelde termijn van zes weken kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt gemotiveerd aangegeven binnen welke termijn de melder een standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).

### Artikel 8. Hoor en wederhoor met betrekking tot het onderzoeksverslag en standpunt

1. Het bevoegd gezag stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksverslag en het standpunt te reageren.
2. Indien de melder gemotiveerd aangeeft dat het vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht niet adequaat is onderzocht of dat het verslag of het standpunt fouten bevat, reageert het bevoegd gezag hier inhoudelijk op. Zo nodig wordt een aanvullend onderzoek ingesteld.



3. Op dit aanvullende onderzoek zijn de artikelen 6, 7 en 8 van overeenkomstige toepassing.

## Artikel 9. Externe melding

1. Indien de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag of toezichthouder, heeft de melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien: a. de melder het niet eens is met het besluit van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 7 lid 1 en van het oordeel is dat het vermoeden of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd; b. de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 7 lid 1.
3. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
4. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan: a. een instantie die belast is met de opsporing van strafbare feiten; b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift (Inspectie SZW, Onderwijsinspectie); en c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkenluiders.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de instelling, waarbij schade voor de instelling zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

## Artikel 10. Rechtsbescherming melder en andere betrokkenen

1. De melder van een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht die te goeder trouw en naar behoren intern dan wel extern een melding heeft gedaan, wordt in zijn rechtspositie beschermd of op enige andere manier in zijn positie benadeeld. Hieronder wordt verstaan dat de melder door of vanwege de melding van een vermoeden van een misstand of het inbreuk op het Unierecht op geen enkele wijze wordt benadeeld<sup>2</sup>.
2. Van benadeling is sprake als de melder in verband met het doen van een melding slechter wordt behandeld dan hij zou zijn behandeld als hij geen melding had gedaan.
3. Van benadeling is ook sprake indien een redelijke grond aanwezig is om de melder aan te spreken op zijn functioneren of een benadelende maatregel te treffen, maar deze niet in redelijke verhouding staat tot die grond.

---

<sup>2</sup> Onder benadeling wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel zoals onder andere ontslag, het treffen van een disciplinaire maatregel, het afwijzen van verlof, het overplaatsen.



4. Indien het bevoegd gezag de melder binnen afzienbare tijd na het doen van de melding een benadelende maatregel oplegt, motiveert het bevoegd gezag waarom hij deze maatregel nodig acht én dat deze geen verband houdt met de melding.
5. Wanneer de melder van mening is dat sprake is van benadeling, kan de melder de afdeling onderzoek van het Huis verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich tegenover hem heeft gedragen naar aanleiding van de melding van een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht.
6. Het bevoegd gezag zal de adviseur, de vertrouwenspersoon, de commissie en mogelijk ook andere betrokkenen, die in dienst zijn bij het bevoegd gezag, niet benadelen wegens het uitoefenen van de in deze regeling omschreven taken. De leden 1 tot en met 5 van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing.
7. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de leidinggevende(n) en collega's van de melder zich onthouden van iedere vorm van benadeling wegens het melden van een vermoeden van een misstand, die het functioneren van de melder belemmert<sup>3</sup>. Hij spreekt werknemers die zich aan benadeling van de melder schuldig maken daarop aan en kan hun een disciplinaire maatregel opleggen.
8. Indien van toepassing staat voor de melder een beroepsmogelijkheid open bij [de landelijke commissie van beroep voor het funderend onderwijs](#).

---

<sup>3</sup> hieronder wordt onder meer verstaan: pesten, negeren, uitsluiten, het maken van verwijten, het intimideren van de melder, het opleggen van een spreek- of contactverbod aan melder of collega's van de melder



## Artikel 12. Slotbepalingen

1. De (gemeenschappelijke) medezeggenschap heeft op 18-04-2019 schriftelijk ingestemd met deze regeling<sup>4</sup>.
2. Het bevoegd gezag heeft op 16 mei 2019 de regeling vastgesteld.
3. Deze regeling treedt in werking op 16 mei 2019.
4. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
5. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van de schoolorganisatie<sup>5</sup>.
6. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 5 van dit artikel.
7. De in 2021 doorgevoerde wijzigingen in deze regeling zien met name op het aanbrengen van een nadere duiding van de term vertrouwenspersoon integriteit. In dat kader is bijlage 2 aan de regeling toegevoegd. In deze bijlage staan ook de actuele contactgegevens van de te benaderen vertrouwenspersonen integriteit opgenomen. Aan artikel 6 is verder een geheimhoudingsbeding voor de Commissie toegevoegd. En in bijlage 3 zijn de actuele gegevens van de leden en voorzitter van de Commissie terug te vinden.
8. Verder is er een expliciete verwijzing opgenomen naar het huishoudelijk reglement van de Commissie en aan de preambule is toegevoegd dat de onderhavige klokkenluidersregeling is afgestemd binnen de PO-Tafel Midden Limburg. Alle besturen die van deze PO-Tafel onderdeel uitmaken, hanteren voor hun scholen deze regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht.

---

<sup>4</sup> De (G)MR heeft een instemmingsbevoegdheid op de klokkenluidersregeling op grond van artikel 10 onder de Wet medezeggenschap op scholen.

<sup>5</sup> Het is wettelijk verplicht de klokkenluidersregeling schriftelijk of elektronisch te verstrekken aan werknemers via intranet of via de website, en aan (ex) werknemers via de website openbaar te maken.