



**SKO De Streek**

**Stichting Katholiek Onderwijs De Streek**

## KLOKKENLUIDERSREGELING

*Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een ernstige misstand.*

## INLEIDING

Op 1 juli 2016 is de Wet Huis voor klokkenluiders in werking getreden. Deze wet verplicht organisaties met 50 of meer werknemers om een regeling te hebben voor het omgaan met het melden van een vermoeden van een misstand binnen de organisatie (art.2 lid 1). Deze wet biedt de mogelijkheid om bij het Huis voor klokkenluiders advies te vragen over de vraag of er sprake is van een melding omtrent het vermoeden van een misstand en de te ondernemen stappen, en het op basis van een verzoekschrift instellen van een onderzoek. De wettelijke klokkenluidersregeling beperkt zich tot de werknemers. SKO De Streek biedt ook ingehuurd personeel en ouders de mogelijkheid gebruik te maken van deze regeling.

De regeling betreffende het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen SKO De Streek biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat. Het uitgangspunt van deze regeling is dat eerst de interne procedure gevolgd moet worden om de organisatie in de gelegenheid te stellen om zelf orde op zaken te stellen. In gevallen waarin in redelijkheid niet verwacht kan worden dat de interne procedure doorlopen wordt, kan (direct) melding worden gedaan bij een onafhankelijke externe derde.

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht.

De regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen. Hiervoor is de klachtenregeling en regeling ongewenst gedrag van toepassing. Beide regelingen zijn terug te vinden op het Intranet van SKO De Streek.

## ARTIKEL 1

### *1A Begripsbepalingen*

In deze regeling wordt verstaan onder:

a. Betrokkene: degene die als leerling staat ingeschreven bij één van de scholen van het bevoegd gezag dan wel diens wettelijke vertegenwoordiger (o.a. ouder), de werknemer, stagiaire, uitzendkracht, zzp-er, vrijwilliger, flexwerkers.

b. Externe derde: een externe derde aan wie een klokkenluider melding doet, zoals bedoeld in artikel 11;

c. Huis: het Huis voor klokkenluiders bedoeld in artikel 3 van de Wet Huis voor klokkenluiders (Staatsblad 2016 – nr. 147);

d. Bevoegd gezag: uitvoerend bestuurder;

e. Toezichthouder: Raad van Beheer;

f. Vertrouwenspersoon: de interne vertrouwenspersoon;

g. Vermoeden van een misstand: het vermoeden van een betrokkene, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of heeft gewerkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen dan wel waarbij hij als leerling staat ingeschreven dan wel de wettelijk vertegenwoordiger van die leerlingen, sprake is van een misstand voor zover:

- het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de betrokkene in de organisatie heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een andere organisatie, en
- het maatschappelijk belang in het geding is bij:

- de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
- een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
- een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
- een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,
- een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
- een (dreigende) schending van andere regels dan een wettelijk voorschrift,
- een (dreigende) verspilling van overheidsgeld,
- (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over de hierboven genoemde feiten;

h. Werknemer: degene de krachtens arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht of publiekrechtelijke aanstelling arbeid verricht of heeft verricht dan wel de zelfstandige die anders dan uit dienstbetrekking arbeid verricht of heeft verricht.

## *1B Algemene bepalingen*

- a. Deze regeling is van toepassing op alle betrokkenen en heeft als doel hen zonder gevaar voor hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden te rapporteren over een vermoeden van een misstand binnen de organisatie.
- b. Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard van een betrokkene waarin andere regelgeving voorziet.
- c. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.
- d. De betrokkene die een melding maakt van een misstand waar hij of zij zelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

## *ARTIKEL 2 Informatie, advies en ondersteuning*

1. De betrokkene kan een adviseur in vertrouwen raadplegen over een vermoeden van een misstand.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de betrokkene de vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.
3. In overeenstemming met lid 1 kan de werknemer ook het Huis verzoeken om informatie, advies en ondersteuning inzake het vermoeden van een misstand.

## *ARTIKEL 3 Interne melding*

1. Tenzij sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in artikel 9 lid 2, meldt betrokkene een vermoeden van een misstand intern.
  - a. Bij het bevoegd gezag of,
  - b. Indien het vermoeden van een misstand het bevoegd gezag betreft bij de toezichthouder,
  - c. Bij een vertrouwenspersoon. Melding aan de vertrouwenspersoon kan ook plaatsvinden naast een melding aan het bevoegd gezag of de toezichthouder.
2. Indien betrokkene het vermoeden van een misstand alleen bij de vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met vermelding van de datum waarop de melding ontvangen is, zij het op een met betrokkene overeengekomen wijze en tijdstip. Tevens bepalen de vertrouwenspersoon en betrokkene of de identiteit van betrokkene geheim zal blijven.
3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene dan wel de vertrouwenspersoon, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
5. Het bevoegd gezag of de toezichthouder stuurt een ontvangstbevestiging aan de betrokkene, en/of de vertrouwenspersoon, die een vermoeden van een misstand heeft gemeld.

6. De betrokkene die het vermoeden van een misstand meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand is gemeld, behandelt de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.

#### ARTIKEL 4 *Externe melding door werknemer*

De werknemer kan een vermoeden van een misstand rechtstreeks melden bij het Huis indien van de werknemer in redelijkheid niet gevraagd kan worden dat hij of zij het vermoeden van een misstand bij de eigen organisatie meldt.

#### ARTIKEL 5 *Ontvankelijkheid*

1. Het bevoegd gezag of de toezichthouder verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien naar het oordeel van het bevoegd gezag of de toezichthouder er kennelijk geen sprake is van een misstand als bedoeld in deze regeling.

2. Indien de melding niet-ontvankelijk verklaard wordt, brengt het bevoegd gezag of de toezichthouder de betrokkene die een vermoeden van een misstand intern heeft gemeld, hiervan schriftelijk en met redenen omkleed op de hoogte.

#### ARTIKEL 6 *Onderzoek*

1. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand zal het bevoegd gezag of toezichthouder alle inlichtingen inwinnen die voor de vorming van het advies nodig is.

2. Ten behoeve van het onderzoek betreffende een melding van een vermoeden van een misstand kan het bevoegd gezag of toezichthouder alle betrokkenen horen.

#### ARTIKEL 7 *Advies*

1. Indien het gemeld vermoeden van een misstand ontvankelijk is legt het bevoegd gezag of toezichthouder zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen acht weken na ontvangst van de melding zijn bevindingen betreffende de melding van een vermoeden van een misstand vast in een actieplan.

2. In bijzondere gevallen kan deze termijn worden verlengd met maximaal acht weken.

3. Indien het gemelde vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk is, zal het bevoegd gezag of toezichthouder de melding niet in behandeling nemen en dit gemotiveerd vastleggen.

4. Het actieplan wordt in geanonimiseerde vorm en met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter en de ter zake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene.

5. Indien de situatie daarom vraagt kunnen, vooruitlopend op het actieplan, noodmaatregelen worden getroffen om een noodsituatie op te heffen.

## ARTIKEL 8 *Standpunt*

1. Binnen vier weken na ontvangst van het actieplan van het bevoegd gezag of toezichthouder worden betrokkene en eventueel de vertrouwenspersoon evenals degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag of toezichthouder schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt betreffende het gemelde vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag of de toezichthouder zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene, de commissie en eventueel de vertrouwenspersoon.

## ARTIKEL 9 *Melding aan een externe derde*

1. Betrokkene kan het vermoeden van een misstand melden bij een externe derde als bedoeld in artikel 10 lid 1, met inachtneming van het in artikel 10 bepaalde, indien:
  - a) Hij het niet eens is met het standpunt als bedoeld in artikel 8;
  - b) Hij geen standpunt heeft ontvangen binnen de vereiste termijn, bedoeld in het eerste en tweede lid van artikel 8;
  - c) De termijn, bedoeld in het tweede lid van artikel 8 gelet op alle omstandigheden onredelijk lang is en betrokkene hiertegen bezwaar heeft gemaakt bij het bevoegd gezag of de toezichthouder; of
  - d) Sprake is van een uitzonderingsgrond als bedoeld in het volgende lid.
2. Een uitzonderingsgrond als bedoeld in het vorige lid onder d doet zich voor, indien sprake is van:
  - a) Acuu't gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
  - b) Een situatie waarin betrokkene in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen als gevolg van een interne melding;
  - c) Een duidelijke dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
  - d) Een eerdere interne melding conform de procedure van in wezen dezelfde misstand, die de misstand niet heeft weggenomen;
  - e) Een wettelijke plicht of bevoegdheid tot direct extern melden.

## ARTIKEL 10 *Externe derde*

1. De betrokkene kan de externe melding als bedoeld in artikel 9 doen bij een externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van de betrokkene het meest in aanmerking komt. Onder externe derde wordt in ieder geval verstaan:
  - a. een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;

b. een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;

c. een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld;

d. het Huis voor zover de betrokkene een werknemer is.

2. Indien naar het redelijk oordeel van de betrokkene het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de werkgever bij geheimhouding, kan de betrokkene de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand te kunnen opheffen of doen opheffen.

3. De melding vindt plaats aan de externe derde(n) die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval, het meest in aanmerking komt/komen. Daarbij houdt betrokkene enerzijds rekening met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van het bevoegd gezag bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand.

4. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.

5. Naarmate de mogelijkheid van schade voor het bevoegd gezag als gevolg van de melding bij een externe derde groter wordt, dient het vermoeden van een misstand bij betrokkene die bij een externe derde meldt sterker te zijn.

#### ARTIKEL 11 *Rechtsbescherming*

1. Het bevoegd gezag mag de betrokkene niet benadelen wegens de omstandigheid dat de betrokkene een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of – voor zover het de werknemer betreft – bij het Huis, van het vermoeden van een misstand.

2. De werkgever kan de arbeidsovereenkomst met een werknemer niet opzeggen:

a. wegens de omstandigheid dat de werknemer te goeder trouw en naar behoren een melding heeft gedaan bij het bevoegd gezag of het Huis, van een vermoeden van een misstand;

b. gedurende het onderzoek door het Huis;

c. tot een jaar na het oordeel van het Huis dat het aannemelijk is dat sprake is van een misstand.

3. De werknemer die een publiekrechtelijke aanstelling heeft wordt in zijn rechtspositie niet benadeeld door het bevoegd gezag wegens de omstandigheid dat hij te goeder trouw en naar behoren een melding van een vermoeden van een misstand heeft gedaan.

4. Benadeling van een leerling of ouder die melding heeft gemaakt van een misstand conform voorliggende regeling, wordt beschouwd als wanprestatie dan wel een onrechtmatige daad.

5. De vertrouwenspersoon kan niet worden gedwongen de identiteit bekend te maken van een betrokkene die heeft aangegeven een vertrouwelijke melding te willen doen.

6. De werknemer kan het Huis verzoeken een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop het bevoegd gezag zich jegens de werknemer heeft gedragen naar aanleiding van een gedane melding inzake het vermoeden van een misstand.

#### ARTIKEL 12 *Openbaarheid van de regeling*

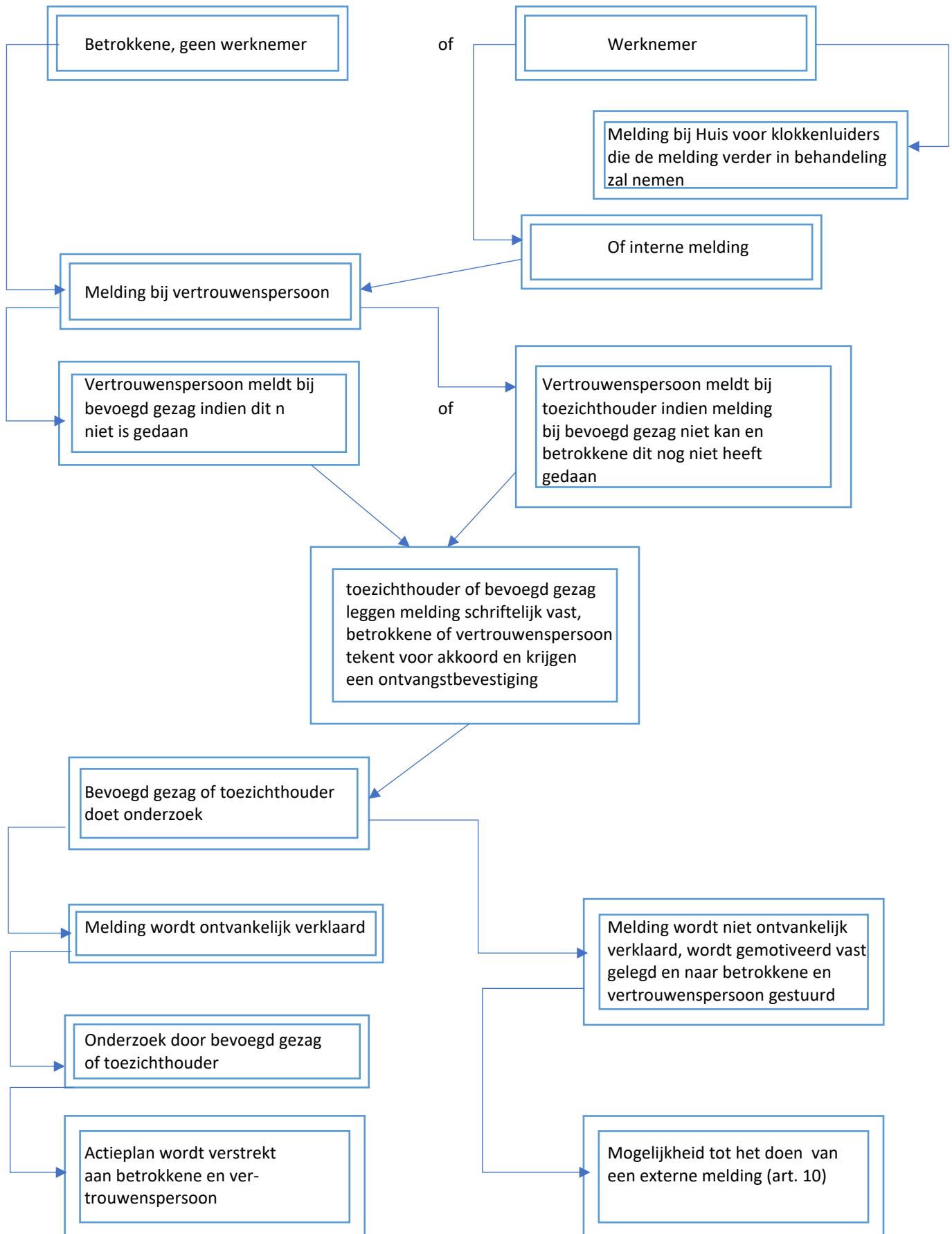
1. Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd.
2. Het bevoegd gezag stelt alle belanghebbenden op de hoogte van de wijze waarop invulling is gegeven aan het bepaalde in lid 1.

#### ARTIKEL 13 *Overige bepalingen*

1. Deze regeling treedt per direct in werking.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand'.



SCHEMA MELDING VAN HET VERMOEDEN VAN EEN ERNSTIG MISSTAND



## CONTACTINFORMATIE

### *Bevoegd gezag:*

Ruud van Herp, bestuursdirecteur

e-mail: [bestuursdirectie@sko-destreek.nl](mailto:bestuursdirectie@sko-destreek.nl)

tel.: 06 – 28632440

### *Toezichthouder:*

### *Huis voor klokkenluiders:*

e-mail: [contact@huisvoorklokkenluiders.nl](mailto:contact@huisvoorklokkenluiders.nl)

tel.: 088 – 1331000

website: <https://www.rijksoverheid.nl/contact/contactgids/huis-voor-klokkenluiders>

(bereikbaar maandag t/m vrijdag vvan 09.00-17.00 uur)

### *Vertrouwenspersonen:*