

Van: College van Bestuur
Bestemd voor: Alle medewerkers
Betreft: Klokkenluidersregeling
Datum: 17 september 2024
Status: definitief

Klokkenluidersregeling

Meldingsregeling vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht

Inleiding

In deze meldingsregeling vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht binnen Het Groene Lint staat een beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden bij een vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht.

Sinds 2019 is er een Europese richtlijn die klokkenluiders beter moet beschermen. Deze geldt voor het onderwijs per 17 december 2021. De aanleiding voor deze richtlijn was dat niet elke Europese lidstaat regelgeving had om klokkenluiders te beschermen. De strengere eisen aan de interne meldprocedure betekent dat deze ook open moet staan voor het melden van informatie over inbreuken op het recht van de Europese Unie.

Op 18 februari 2023 is de Wet bescherming klokkenluiders in werking getreden. Een belangrijk gevolg van de Richtlijn en dus ook van de wet is dat klokkenluiders niet meer verplicht zijn om kwesties eerst intern (bij de werkgever) te melden, maar er ook voor kunnen kiezen die extern te melden (bij een autoriteit) of openbaar te maken.

Deze regeling is van toepassing op alle melders en heeft als doel hen en degene die de melder bijstaan zonder gevaar van hun (rechts)positie de mogelijkheid te bieden tot het melden van een misstand.

Deze regeling is niet bedoeld voor klachten van persoonlijke aard of kritiek op beleidskeuzes. De melder dient niet uit persoonlijk gewin te handelen.

De melder die een melding maakt van een misstand waar hijzelf bewust aan heeft deelgenomen, is niet gevrijwaard van sancties.

	Toelichting	Datum
Versie	Herijking versie feb.2022	30-05-2024
DB	Positief advies	29-08-2024
GMR	Positief advies	17-09-2024
RvT		
Bestuur	Vastgesteld	17-09-2024

Algemene bepalingen

Artikel 1

1. In deze regeling wordt verstaan onder:
 - a. *bestuur*: de natuurlijke persoon/personen of het orgaan volgens de statuten belast met het bestuur van Het Groene Lint;
 - b. *raad van toezicht*: de natuurlijke persoon/personen of het orgaan belast met het toezicht op Het Groene Lint;
 - c. *werknemer*: -de natuurlijke persoon die in een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke dienstbetrekking tot Het Groene Lint staat, dan wel -de natuurlijke persoon die in een andere met een dienstbetrekking gelijk te stellen rechtsverhouding bij Het Groene Lint werkzaam is, waaronder in ieder geval wordt begrepen een uitzendkracht, vrijwilliger, gedetacheerde of stagiair;
 - d. *adviseur*: een persoon die geheimhoudingsplicht heeft en door de melder in vertrouwen wordt geraadpleegd.
 - e. *leerling*: hij/zij die als zodanig is ingeschreven aan een school van Het Groene Lint;
 - f. *ouder*: de ouder, voogd of verzorger (wettelijk vertegenwoordiger) van de onder d bedoelde leerling;
 - g. *melder*: de werknemer en alle personen die in werkgerelateerde context activiteiten verrichten voor Het Groene Lint.
 - h. *melding*: de melding van een vermoeden van een misstand door de melder;
 - i. *vertrouwenspersoon integriteit (VPI)*: de vertrouwenspersoon bedoeld in artikel 3;
 - j. *vermoeden van een misstand of inbreuk op het Unierecht*: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden van:
 - een (dreigende) schending van wettelijke en niet wettelijke voorschriften of beleidsregels,
 - een (dreigend) gevaar voor de gezondheid, de veiligheid of het milieu,
 - een (dreigende) onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten bij de onder a bedoelde instelling,
 - een (dreigende) verspilling van overheidsmiddelen
 - achterhouden of vernietigen of manipuleren van informatie betreffende bovenstaande punten die het goed functioneren van de instelling en/of het verzorgde onderwijs in het geding brengt;*Inbreuk op het Unierecht: handeling of nalatigheid die:*
 - onrechtmatig is en betrekking heeft op het Unierecht.
 - het doel of de toepassing ondermijnt van de regels in de Uniehandelingen.
 - k. *(G)MR*: de (gemeenschappelijke) medezeggenschapsraad bedoeld in de artikelen 3 en 4 van de Wet medezeggenschap op scholen (WMS).

2. In deze regeling wordt onder werknemer mede begrepen: de voormalige werknemer van wie de dienstbetrekking of andere rechtsverhouding op het tijdstip van melden niet langer dan twee jaar geleden formeel is geëindigd.

Rechtsbescherming

Artikel 2

1. a. Ten aanzien van de melder wordt vanwege het te goeder trouw melden van een vermoeden van een misstand geen besluit met nadelige gevolgen voor zijn/haar (rechts)positie genomen. In het geval van ontstaan van een verschil van inzicht over de relatie tussen eventuele nadelige gevolgen en de melding kan advies ingewonnen worden bij het Adviespunt Klokkeluiders (www.huisvoorklokkeluiders.nl, e-mailadres: contact@huisvoorklokkeluiders.nl).
- b. Het bestuur of, in het geval van artikel 5, tweede lid, de raad van toezicht zorgt ervoor dat de melder ook niet op andere wijze door de melding bij het uitoefenen van zijn/haar functie nadelige gevolgen ondervindt.
2. Onder het besluit als bedoeld in lid 1 wordt in ieder geval verstaan een besluit tot:
 - a. het treffen van een ordemaatregel;
 - b. het treffen van een disciplinaire maatregel
 - c. het tussentijds beëindigen of niet verlengen van een tijdelijke aanstelling/dienstverband;
 - d. het niet omzetten van een tijdelijk(e) aanstelling/dienstverband in één voor onbepaalde tijd;
 - e. het verplaatsen of overplaatsen of het weigeren van een verzoek daartoe;
 - f. het onthouden van (een periodieke) salarisverhoging;
 - g. het (direct of indirect) onthouden van promotiekansen;
 - h. het afwijzen van een verlofverzoek;
 - i. het verlenen van ontslag anders dan op eigen verzoek.
3. Personen die de melder bijstaan, zoals de adviseur als bedoeld in artikel 4 of de vertrouwenspersoon als bedoeld in artikel 3, die in dienst van Het Groene Lint is, worden op geen enkele wijze benadeeld als gevolg van het bijstaan van de melder. Dit geldt ook voor betrokken derden, bijvoorbeeld een collega of familielid die verbonden is met de melder en die benadeeld kan worden in zijn werkzaamheden.

Aanstelling, taak en rechtsbescherming vertrouwenspersoon integriteit

Artikel 3

1. Het bestuur zorgt voor instemming van de GMR voor de benoeming van een vertrouwenspersoon integriteit (VPI). In het geval van Het Groene Lint is deze taak belegd bij een externe vertrouwenspersoon. Op onze website zijn de contactgegevens van de externe vertrouwenspersoon opgenomen.

2. De vertrouwenspersoon heeft tot taak:
 - a. een (potentiële) melder op verzoek te informeren over de procedure en te adviseren over het doen van een melding;
 - b. een melding op verzoek van de melder op een afgesproken wijze en tijdstip door te geleiden naar het bestuur dan wel, in het geval van artikel 5, tweede lid, naar de voorzitter van de raad van toezicht;
 - c. het bestuur dan wel, in het geval van artikel 5, tweede lid, de voorzitter van de raad van toezicht op verzoek over een melding te informeren en/of te adviseren;
 - d. het bestuur en/of de raad van toezicht (gevraagd of ongevraagd) te adviseren over het gevoerde integriteitbeleid.
3. De vertrouwenspersoon maakt de identiteit van de melder niet bekend zonder zijn/haar uitdrukkelijke toestemming. De melder moet zijn/haar identiteit wel altijd kenbaar maken bij de vertrouwenspersoon.
4. De vertrouwenspersoon heeft geen meldplicht aan bevoegd gezag en/of toezichthouder bij het horen van (een vermoeden van) een misstand of inbreuk op het Unierecht.
5. De vertrouwenspersoon heeft een verschoningsrecht.
6. Het in artikel 2 bepaalde is van overeenkomstige toepassing op de (voormalige) vertrouwenspersoon waar het de uitoefening van zijn/haar taak op basis van deze regeling betreft.

Informatie, advies en ondersteuning

Artikel 4

1. De melder kan een adviseur in vertrouwen raadplegen.
2. In overeenstemming met lid 1 kan de melder de vertrouwenspersoon verzoeken om informatie, advies en ondersteuning.
3. De melder kan advies inwinnen bij Adviespunt Klokkenuiders (www.huisvoorklokkenuiders.nl, e-mailadres: contact@huisvoorklokkenuiders.nl).

Interne procedure voor het melden van een (vermoeden) misstand of inbreuk op het Unierecht

Artikel 5

1. De melder neemt contact op met de vertrouwenspersoon integriteit (VPI). In het geval van Het Groene Lint is deze taak belegd bij een externe vertrouwenspersoon. Op onze website zijn de contactgegevens van de externe vertrouwenspersoon opgenomen.
2. De vertrouwenspersoon integriteit (VPI) verstrekt op verzoek van de melder de contactgegevens van het bestuur of indien het bestuur bij de melding is betrokken, van de voorzitter van de Raad van Toezicht aan de melder.

De melder kan zijn/haar melding ook rechtstreeks bij het College van Bestuur (arnoudvanleuven@hetgroenelint.nl) of bij de voorzitter van de Raad van Toezicht melden (fleurcerini@hetgroenelint.nl).

3. De melder kan zijn/haar melding volgens artikel 3, tweede lid onder b, ook via de vertrouwenspersoon bij het bestuur of de voorzitter van de raad van toezicht doen.
4. Indien de melding betrekking heeft op zowel bestuur als raad van toezicht doet de melder zijn/haar melding rechtstreeks bij de vertrouwenspersonen integriteit (VPI). De contactgegevens van deze personen zijn vermeld in Artikel 5, lid 1.
5. Indien melder de melding alleen bij de vertrouwenspersoon heeft gemeld, brengt deze – met uitdrukkelijke instemming van de melder – het bevoegd gezag of de toezichthouder op de hoogte met de datum melding. Dit gebeurt op een met melder overeengekomen wijze en tijdstip. De vertrouwenspersoon heeft geen meldplicht aan bevoegd gezag en/of toezichthouder. De identiteit van de melder kan alleen vrijgegeven worden met uitdrukkelijke toestemming van de melder.
6. Een melding waarbij de melder anoniem is, voor zowel bestuur, VPI en/of Raad van toezicht, wordt niet in behandeling genomen.
7. Een melding kan niet in de plaats treden van een wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van strafbare feiten.

Artikel 6

Meldingen van medewerkers of van voormalige medewerkers over misstanden die zich langer dan twee jaar geleden hebben voorgedaan, worden niet in behandeling genomen. Twee jaar na het voordoen van het feit is het onwaarschijnlijk dat feitelijk onderzoek tot concrete resultaten zal leiden.

Artikel 7

De personen die betrokken zijn bij de behandeling van een melding gaan, indien en voor zover deze bekend is, op behoorlijke en zorgvuldige wijze met de identiteit van de melder om.

Artikel 8

1. Het bevoegd gezag of de toezichthouder legt de schriftelijke danwel de mondelinge melding met de datum waarop deze ontvangen is schriftelijk vast in een daarvoor ingericht register en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door melder (dan wel de vertrouwenspersoon integriteit), die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
2. De melder die het vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht meldt en degene(n) aan wie het vermoeden van de misstand of een inbreuk op het Unierecht is gemeld, behandelen de melding vertrouwelijk.

Zonder toestemming van het bevoegd gezag of de toezichthouder wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de identiteit van de melder niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de melder gewaarborgd blijft.

3. Het bevoegd gezag of de toezichthouder bevestigt de ontvangst van de melding aan de vertrouwenspersoon integriteit en of de melder uiterlijk binnen zeven kalenderdagen.
4. Het bevoegd gezag stelt, zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht, tenzij:
 - de melding niet gebaseerd is op redelijke gronden, of
 - op voorhand duidelijk is dat de melding geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht als bedoeld in deze regeling.
5. Het onderzoek wordt gedaan door iemand die niet belast is met leidinggevende taken.
6. Indien het bevoegd gezag besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder daar binnen twee weken na de interne melding schriftelijk over. Dit besluit wordt met redenen omkleed.
7. Indien het bevoegd gezag de melding ontvankelijk heeft verklaard, informeert het bevoegd gezag de melder binnen acht weken na de melding schriftelijk over het inhoudelijk standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand of een inbreuk op het Unierecht. Daarbij wordt tevens aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
8. Indien duidelijk wordt dat het standpunt niet binnen de in lid 7 gestelde termijn kan worden gegeven, informeert het bevoegd gezag de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Binnen een termijn van maximaal drie maanden na verzending van de ontvangstbevestiging, moet het bevoegd gezag de melder informatie verstrekken over de beoordeling en hoe de melding is of wordt opgevolgd (als dit aan de orde is).

Externe procedure voor het melden van een (vermoeden) misstand of inbreuk op het Unierecht

Artikel 9

1. Indien de melder geen interne melding wil doen bij het bevoegd gezag of toezichthouder, heeft melder altijd de mogelijkheid rechtstreeks een externe melding te doen.
2. De melder kan ook na een interne melding een externe melding doen indien:
 - de melder het niet eens is met het besluit dan wel het standpunt van het bevoegd gezag als bedoeld in artikel 8 lid 6 en 7 en van oordeel is dat het vermoeden of een inbreuk op het Unierecht ten onrechte terzijde is gelegd;
 - de melder geen standpunt heeft ontvangen binnen de termijn als bedoeld in artikel 8.

3. De melder kan de externe melding doen bij een externe instantie die daarvoor naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt. Onder externe instantie wordt in ieder geval verstaan:
 - een instantie die is belast met de opsporing van strafbare feiten;
 - een instantie die is belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens enig wettelijk voorschrift;
 - een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand kan worden gemeld door een werknemer, waaronder de afdeling onderzoek van het Huis voor Klokkeluiders (www.huisvoorklokkeluiders.nl, e-mailadres: contact@huisvoorklokkeluiders.nl)
 - een andere daartoe bevoegde instantie waar het vermoeden van een misstand of inbreuk kan worden gemeld.
4. Indien naar het redelijk oordeel van de melder het maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het belang van de instelling bij geheimhouding, kan de melder de externe melding ook doen bij een externe derde die naar zijn redelijk oordeel in staat mag worden geacht direct of indirect de vermoede misstand of inbreuk te kunnen opheffen of doen opheffen.
5. Zowel in het geval van melding bij een externe instantie als melding bij een externe derde dient de melder zorgvuldig te handelen en een afweging te maken tussen het maatschappelijk belang en de belangen van de instelling, waarbij schade voor de instelling zoveel als mogelijk wordt voorkomen (voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand).

Slotbepalingen

Artikel 10

Deze regeling wordt door het bestuur met instemming van de (G)MR bij de instelling voor primair onderwijs van toepassing verklaard.

Artikel 11

Deze regeling treedt in werking na vaststelling door CvB.

Artikel 12

Deze regeling kan worden aangehaald als: "Meldingsregeling vermoeden van misstand Het Groene Lint" of "Klokkeluidersregeling". Het bevoegd gezag zorgt ervoor dat de regeling op een vertrouwelijke manier kan worden geraadpleegd en publiceert de regeling op de website van de schoolorganisatie.

Toelichting

Artikel 8 lid 7

Het genoemde in artikel 8 lid 7 over de bevindingen van het onderzoek, het oordeel daarover en de eventuele gevolgen die daaraan verbonden kunnen worden,

kunnen leiden tot een besluit in de zin van de Algemene Wet Bestuursrecht. Dit hangt af van de omstandigheden van het geval en of het bestuur er rechtsgevolgen aan verbindt. Indien dit het geval is dan kan de melder bezwaar maken tegen het besluit en vervolgens nog beroep instellen. Er kan dus voor de melder nog een rechtsgang open staan.